

28 פברואר, 2017  
ב' אדר תשע"ז

לכבוד  
תאגידי המיס והביוב  
מועצות אזוריות  
התאחדות התעשיינים

### הנחיות ממונה שפכי תעשייה לענין הקלות

ביטול הצו הארעי בבג"ץ 4464/13 ו-8937/14 התאחדות התעשיינים נ' הרשות הממשלתית למים ולביוב

#### שלום רב,

1. כידוע, במסגרת העתירות שבסימוכין, ניתן ביום 28, דצמבר 2014 צו ארעי המורה, על הקפאת סעיף 16 לכללי תאגידי מים וביוב (שפכי מפעלים המוזרמים למערכת הביוב), התשע"ד-2014 (להלן: "הכללים").
2. בדיון שהתקיים בבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ, ביום 28, אפריל 2015, צומצם בהסכמה הצו אך ורק לשפכים אסורים מסוג מלחים (להלן: "הצו" או "יום מתן הצו").
3. במסגרת הצו שניתן, היה על תאגידי המים והביוב וכן על המועצות האזוריות (להלן: "החברות"), להמשיך ולדגום את המפעלים שקיבלו הקלות, וככל שנמצאו חריגות בדיגומים הללו (במלחים בלבד), היה על החברות להקפיד את החיובים בעד החריגות הללו, כל עוד הצו עומד על כנו.
4. ביום 30, מרץ 2016 נכנס לתוקפו סעיף 16(ד) לכללים הקובע כי מפעל אשר קיבל הקלה מהמשרד להגנת הסביבה בהתאם להוראות סעיף 16(א)-(ב) לכללים (להלן: "ההקלה או ההקלות"), רשאי לפנות אל הח"מ, בבקשה שלא לחייבו בתשלומים כאמור בסעיף 16(ג), וזו לשונו:  

16 "ד) ניתנה למפעל הקלה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), רשאי המפעל לפנות לממונה שפכי תעשייה בבקשה להורות לחברה שלא לחייבו בתשלומים לפי סעיף קטן (ג) בעד שפכים אסורים בלבד מהמועד שבו חלה לגביו ההקלה האמורה, ויעביר עותק מבקשתו לחברה בתוך 7 ימי עסקים ממועד שליחתה לממונה שפכי תעשייה."
5. נוכח עמדת העותרת (התאחדות תעשיינים) לבית המשפט ביום 26, ינואר 2016 נמחקו ביום 29, ינואר 2017 העתירות שבסימוכין ובוטל הצו שניתן (להלן: "מועד ביטול הצו").
6. נוכח ביטול הצו, להלן הבהרות באשר למעמדם של הדיגומים שבוצעו על פי הכללים, בתקופת הצו והנחיות לחברות בקשר ליישום סעיף 16(ד) לכללים, לגבי חיובים הן בעד דיגומים שנערכו בתקופת הצו והן בעד דיגומים שנערכו/או ייערכו לאחר פקיעת הצו.
7. החברות יוציאו לאלתר הודעות לכל המפעלים לגביהן הוצאו תכניות ניטור לפי הכללים לשנת 2017 ואילך, על ביטולו של הצו ובכלל זה מידע על סעיף 16(ד) לכללים, קרי, על האפשרות של מפעלים לפנות לח"מ, ככל שיש

בידיהם הקלות מאת המשרד להגנת הסביבה לפי סעיף 16 (א) או (ב) לכללים או ככל שהגישו בקשות להקלות כאמור ואלו טרם הוכרעו בעניינם.

כמו כן, במסגרת הודעה זו, יבקשו החברות מהמפעלים בתחומן להודיע להן **בהקדם** הן על קיומן של הקלות או בקשות להקלות כאמור והן על כוונתם לפנות בהקדם לח"מ (ככל שיש בכוונתם לעשות זאת) במסגרת סעיף 108 לחוק בעניין האמור.

### **דיגומים שנערכו החל\* ממועד ביטול הצו:**

8. עם שינוי המצב המשפטי בעקבות ביטול הצו, על החברות ליתן למפעלים שהות מספקת להיערך לפנייה לח"מ (בהתאם לסעיף 16(ד) לכללים) לעניין החיובים בקשר לדיגומים שנערכו לאחר מועד ביטול הצו ושבינם הוצאה או התבקשה ההקלה (להלן – **דיגומים לאחר ביטול הצו**).

9. לאור האמור ובין היתר על מנת להימנע מביצוע השבה (במקרים המתאימים) ולאפשר למפעלים פנייה לח"מ וכל עוד לא הודיע הח"מ אחרת, על החברות להימנע מלפעול למימוש חיובים בעד דיגומים לאחר ביטול הצו (שכאמור הובאו לידיעתם), וזאת עד ליום 30, אפריל 2017 (להלן: "**תום תקופת ההיערכות**").

10. עם תום תקופת ההיערכות, חברות תהינה רשאיות להוציא ולממש חיובים בעד הדיגומים שלאחר ביטול הצו בצירוף הפרשי הצמדה וריבית, וזאת מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 16 (ה) לכללים, אלא אם כן הובא לידיעתן שהמפעל פנה לח"מ וניתן לו עיכוב ביצוע בעניין זה וזאת עד לקבלת הכרעה בעניין וכפי שיוכרע על ידו.

11. במקרים בהם הגיש מפעל בקשה להקלה לפי סעיף 16(א) או (ב) לכללים למשרד להגנת הסביבה וזו טרם נדונה והוכרעה, רשאי הוא לפנות לח"מ בבקשה לעיכוב ביצוע של חיובים בקשר לדיגומים נשוא ההקלה.

12. הח"מ רשאי להחליט לעניין הבקשה לעיכוב ביצוע ויעדכן את החברות והמפעל בדבר החלטתו. למען הסר כל ספק, אין בהגשת בקשה כאמור לח"מ משום מתן עיכוב ביצוע אוטומטי ו/או ויתור על נזקים שייגרמו, ככל שייגרמו למאן שהוא בשל הזרמת השפכים הללו.

### **דיגומים שנערכו בתקופה שמיום מתן הצו ועד ליום ביטול הצו (להלן: "דיגומים בתקופת הצו")**

13. לצורך בחינת משמעותו של ביטול הצו על דיגומים בתקופת הצו, מתבקשות החברות להעביר לח"מ, דיווח בדבר הדיגומים הללו במפעלים השונים שהגישו בקשות להקלה (בין אם הבקשה אושרה ובין אם הבקשה טרם נדונה הוכרעה).

14. במסגרת המידע המבוקש, אבקש לקבל את הפרטים הבאים-

14.1.1. פרטי המפעלים שנערכו בהם דיגומים בתקופת הצו וקיבלו הקלות ו/או הגישו בקשות להקלות לפי סעיף 16(א)-(ב) לכללים.

14.1.2. פרטים על הדיגומים ובכלל זה הפרמטרים שנדגמו, הערכים שנמצאו ומועדי עריכת כל דיגום ;

14.1.3. פרטים על החיובים ובכלל זה, האם הוצאו הודעות חיוב ואם לאו, מתי הוצאה כל הודעת חיוב ומה גובה הודעת החיוב שהוצאה ;

14.1.4. מעמדם של החיובים הללו ובכלל זה האם היו הליכים כלשהם כגון השגות או פשרות וכיוצא באלה בקשר עם הדיגומים הללו ;

15. עד לבחינת הנתונים שיתקבלו אצל הח"מ על ידי החברות ומשמעויותיהם, וכל עוד לא יצאה הודעה אחרת על ידי הח"מ, על החברות להימנע החל מיום הוצאת הנחייה זו מהפעלת הליכי גבייה בקשר עם הודעות החיוב ביחס לדיגומים בתקופת הצו ואשר לגביהם ניתנו הקלות או הוגשה בקשה להקלות וזו טרם הוכרעה במשרד להגנת הסביבה. זאת, בין היתר, על מנת למנוע השבה ולאפשר למפעלים למצות את הפנייה לח"מ בהתאם לכללים.

16. לכל הבהרה נוספת אני לרשותכם.

בכבוד רב,

הראל גל



ממונה שפכי תעשייה, רשות המים

העתק :

עו"ד חנה פרנקל- היועצת המשפטית, רשות המים ;  
אפי דביר, הממונה על תאגידי המים והביוב, רשות המים ;  
עו"ד יסמין רוזנברג, רפרנטית שפכי תעשייה, הלשכה המשפטית רשות המים ;  
אלון זסק, סמנכ"ל בכיר למשאבי טבע, המשרד להגנת הסביבה ;  
אבי חיים, מנהל אגף שפכי תעשייה, דלקים וקרקעות מזוהמות, המשרד להגנת הסביבה ;  
דניאל שרון, הממונה על שפכי התעשייה, המשרד להגנת הסביבה ;

\* דיגומים שנערכו לאחר פרסום החלטת בית המשפט בעתירות.